



**Guardia di Finanza**  
**REPARTO TECNICO LOGISTICO AMMINISTRATIVO MARCHE**  
**Ufficio Amministrazione - Sez. Acquisti**

**DETERMINA N. 752 DEL 05/06/2020**

OGGETTO: Affidamento del servizio di concessione con gestione completa dello stabilimento balneare denominato “Lido del Finziere”, presso la base logistica di Marzocca, frazione di Senigallia (AN), Lungomare Italia snc., per finalità di protezione sociale nel periodo 01/05/2020 al 31/12/2025, con facoltà di proroga per tre mesi.

RdO n. 2525565 in data 28/02/2020 - Codice C.I.G. 8230736A35.

➤ Determina di Esclusione dell'impresa **GG SRL**, P.IVA C.F. 03062220805, con sede legale in Via Tommaso Campanella n. 61 Reggio Calabria,

**IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO**

VISTA la Determina a contrarre n. 251 in data 25/02/2020 con la quale si autorizzava il ricorso alla procedura sotto soglia mediante l'utilizzo del M.E.P.A., per il soddisfacimento dell'esigenza in oggetto;

VISTA la Richiesta di Offerta (RDO) n. 2525565 creata in data 28/02/2020 con la quale si specificavano i requisiti, le condizioni di partecipazione e le clausole essenziali del contratto e venivano invitati a presentare un'offerta n. 2.365 fornitori iscritti, sul portale ME.P.A. (previa abilitazione al bando/categoria della richiesta di offerta);

PREMESSO che il **Capitolato tecnico** (Allegato A alla RDO) al punto 22 che si trascrive per la parte di interesse stabiliva:

“””La Ditta appaltatrice dovrà essere in possesso delle licenze commerciali ed altre licenze ausiliarie di propria pertinenza necessarie per l'espletamento di quanto richiesto dalle presenti C.T. e dalla convenzione e ove richiesto dalla vigente regolamentazione.

**L'impresa appaltatrice dovrà in ogni caso soddisfare obbligatoriamente il possesso di tutti i seguenti requisiti.**

a. Requisiti oggettivi degli operatori economici:

- iscrizione per attività inerenti il presente servizio nel Registro delle Imprese, in conformità con quanto previsto dal D. Lgs. 50/2016;
- non sussistenza dei motivi di esclusione di cui al D. Lgs. 50/2016;
- ai sensi dell'art. 37 della Legge 122/2010, gli operatori economici aventi sede, residenza o domicilio nei paesi inseriti nella black list di cui al D.M. 4 maggio 1999 e al D.M. 21 novembre 2001 devono essere in possesso dell'autorizzazione rilasciata ai sensi del D.M. 14 dicembre 2010.

b. Capacità economica e finanziaria:

- solidità economica, consistente nel possesso di un fatturato globale riferito al triennio 2017, 2018 e 2019, non inferiore a €. 300.000 I.V.A. esclusa (trecentomila/00) ai sensi del D. Lgs. 50/2016, adottando una tabella per la presentazione della domanda di partecipazione come la seguente:

Tabella 1 – Esempio di tabella contenente le informazioni relative al fatturato globale

ANNO	IMPORTO FATTURATO GLOBALE
2017	

2018	
2019	

- solidità finanziaria da comprovarsi mediante almeno due dichiarazioni rilasciate da Istituti bancari o intermediari autorizzati ai sensi del D. Lgs. N. 385/1993.

Questo requisito trova fondamento nella necessità di affidare il servizio in oggetto a un operatore economico che sia in possesso di pregressa esperienza, organizzazione aziendale e risorse umani tali da garantire pienamente la qualità e l'efficienza di un servizio destinato ad essere fruito da una platea di utenti che può raggiungere nelle giornate di sabato, domenica e festivi le 200/250 unità.

- Capacità tecnica e organizzativa:

attestare di aver eseguito nell'ultimo triennio (2017 – 2018 – 2019) le seguenti prestazioni per servizi analoghi relative alla ristorazione al presente affidamento eseguiti presso Pubbliche Amministrazioni/Enti pubblici/Privati non inferiore, per ciascun anno, a €. 50.000 I.V.A. esclusa (cinquantamila/00), anche adottando una tabella per la presentazione della domanda di partecipazione da parte dei concorrenti come la seguente:

Tabella 2 – Esempio di tabella contenente la descrizione dei servizi analoghi

ANNO	OGGETTO DELL'AFFIDAMENTO	IMPORTO	COMMITTENTE
2017			
2018			
2019			

- numero medio annuo di dipendenti non inferiore alle 8 unità, riferito agli anni 2017, 2018 e 2019;

c. Capacità professionale:

- a. possesso della Certificazione ISO 9001/2008 in corso di validità, relativa all'erogazione di servizi di ristorazione collettiva;

Questo requisito, implicando una intrinseca caratteristica soggettiva, non potrà formare oggetto di avvalimento.

Si fa presente che, ove il concorrente avesse iniziato la propria attività da meno di tre anni, potrà provare la propria capacità economica e finanziaria attestando il possesso dei requisiti di cui ai precedenti punti b. e c., rapportandolo al periodo di attività (fatturato richiesto /3) X anni di attività.

I suddetti requisiti dovranno essere posseduti a pena di esclusione, fatto salvo il disposto del D. Lgs. N. 50/2016. ""

CONSIDERATO che il Disciplinare di Gara al punto 5, let. d. “**COMPILAZIONE DELL’OFFERTA TELEMATICA, GARANZIA PROVVISORIA E DOCUMENTAZIONE DA ALLEGARE**” veniva prescritto, tra l’altro, di “allegare tutta la documentazione richiesta al precedente punto 3.2 (**Requisiti speciali e mezzi di prova**) che si trascrive per la parte di interesse:

### 3.2.2. Capacità economica e finanziaria

E’ assolta dimostrando che la società abbia raggiunto un fatturato globale riferito al triennio 2017 – 2018 – 2019 non inferiore a €. 300.000,00 (IVA esclusa) .. omissis..

**Ai sensi dell’art. 86, 4 comma del D.Lgs. nr. 50/2016, l’operatore economico, che per fondati motivi non è in grado di comprovare il requisito richiesto in relazione ad una costituzione societaria inferiore ai tre anni, può provare la propria capacità economica e finanziaria mediante un qualsiasi altro documento che verrà valutato ai fini dell’idoneità dalla stazione appaltante.**

### 3.2.3. Capacità tecniche e professionali

Ai sensi dell’art. 83, 1 comma, lett. c) del Codice degli Appalti pubblici, tra i vari requisiti da possedere, le società partecipanti devono nell’ultimo triennio (2017 – 2018 – 2019) aver:

- eseguito prestazioni per servizi analoghi relativi alla ristorazione presso Pubbliche Amministrazioni/Enti pubblici/Privati non inferiore, **per ciascun anno**, a €. 50.000 I.V.A. esclusa (cinquantamila/00);”

VISTO quanto stabilito al **Capitolato tecnico** (Allegato A al Disciplinare di gara) al punto 22:

1. “.. omissis .. ove il concorrente avesse iniziato la propria attività da meno di tre anni, potrà provare la propria **capacità economica e finanziaria** attestando il possesso dei requisiti di cui ai precedenti punti b. e c., rapportandolo al periodo di attività (fatturato richiesto /3) X anni di attività;
2. i suddetti requisiti dovranno essere posseduti a pena di esclusione;”

TENUTO CONTO che il disciplinare di gara ha stabilito che i requisiti di Capacità tecniche e professionali prevede che gli operatori economici partecipanti devono aver eseguito prestazioni per ristorazione presso Pubbliche Amministrazioni/Enti pubblici/Privati e quindi **sono da intendere** come requisiti di **Capacità tecniche e professionali di cui al comma 1, let., c dell’art. 83 del Codice dei Contratti, per i quali sono ammessi come mezzi di prova quelli indicati all’Allegato XVII**, parte II che si riporta per la parte di interesse:” *ii) un elenco delle principali forniture o dei principali servizi effettuati negli ultimi tre anni, con indicazione dei rispettivi importi, date e destinatari, pubblici o privati.*”

CONSIDERATO che il Disciplinare di gara, quale “lex specialis”, prevale rispetto alle indicazioni riportate nella documentazione di gara allegata alla stessa, come chiarito dal Consiglio di Stato, con sentenza, la n. 4684 del 9 ottobre 2015 in merito all’interpretazione della documentazione prodotta dall’ente appaltante ad uso degli operatori economici, che ha ammesso l’esistenza di una gerarchia dei documenti di gara;

CONSIDERATO che al fine di incentivare il “favor participationis”, l’art. 89, comma 1, del d.lgs. n. 50/2016, consente l’avalimento dei requisiti di **capacità tecniche professionali**, permettendo così agli operatori economici privi di determinati requisiti di partecipare alle gare;

TENUTO CONTO che a seguito dell’esame della documentazione amministrativa delle imprese partecipanti, è emerso che la società **GG SRL**, P.IVA C.F. 03062220805, con data di inizio attività il 14/01/2019, ha allegato una dichiarazione sostitutiva con

compilazione del solo anno 2019, come di seguito si riporta per la parte di interesse:

1. fatturato globale riferito al triennio 2017, 2018 e 2019, non inferiore a €. 300.000 I.V.A. esclusa (trecentomila/00)

ANNO	IMPORTO FATTURATO GLOBALE
2017	//
2018	//
2019	513.706
TOTALE GLOBALE	513.706

2. di aver eseguito le seguenti prestazioni per servizi analoghi relativi alla ristorazione presso Pubbliche Amministrazioni/Enti pubblici/Privati non inferiore, per ciascun anno, a €. 50.000 I.V.A. esclusa (cinquantamila/00)

ANNO	OGGETTO DELL’AFFIDAMENTO	IMPORTO	COMMITTENTE
2017	//	//	//
2018	//	//	//
2019	Mensa aziendale, bar e buvette	99.531	Consiglio Regionale della Calabria

CONSIDERATO che si è reso necessario richiedere alla società **GG SRL**, P.IVA C.F. 03062220805, ai sensi dell’art. 83, comma 9, del D.Lgs. 50/2016 (soccorso istruttorio), di fornire entro 10 giorni dal ricevimento, tra l’altro, idonea documentazione a comprova del possesso dei requisiti di:

- a. **Capacità economica e finanziaria** in relazione alla costituzione societaria inferiore ai tre anni, ai sensi dell’ultimo paragrafo dell’art. 86, 4 comma del D.Lgs. nr. 50/2016<sup>1</sup>;
- b. **Capacità tecniche e professionali** per gli anni 2017 e 2018, ai sensi dell’art. 86, 5 comma del D.Lgs. nr. 50/2016<sup>2</sup> avente data certa non oltre il termine di presentazione dell’offerta;

ESAMINATA la risposta fornita tramite MEPA in data 04/06/2020 dalla società **GG SRL**, P.IVA C.F. 03062220805 da cui è emerso che le stessa ha dichiarato in sintesi:

- a. con riferimento ai requisiti di **capacità economica e finanziaria** la società ritiene di aver **provato** il possesso dei predetti requisiti alla luce di quanto indicato all’art. 22 del Capitolato tecnico, sub b) perché il fatturato globale di €. 513.706 del 2019 è comunque superiore a quello richiesto per il triennio 2017-2019.

Ha inoltre rappresentato che la società **GG SRL** nasce dalla costituzione mediante conferimento della ditta individuale GERMOLEO Pietro Giovanni P.IVA 03000160808, attuale amministratore unico della SRL, che aveva iniziato l’attività in data 8 settembre 2017 e aveva un fatturato nell’anno 2017 di €. 9.491 e

<sup>1</sup> 4. Di norma, la prova della capacità economica e finanziaria dell’operatore economico può essere fornita mediante uno o più mezzi di prova indicati nell’allegato XVII, parte I. L’operatore economico, che per fondati motivi non è in grado di presentare le referenze chieste dall’amministrazione aggiudicatrice, può provare la propria capacità economica e finanziaria mediante un qualsiasi altro documento considerato idoneo dalla stazione appaltante.

<sup>2</sup> 5. Le capacità tecniche degli operatori economici possono essere dimostrate con uno o più mezzi di prova di cui all’allegato XVII, parte II, in funzione della natura, della quantità o dell’importanza e dell’uso dei lavori, delle forniture o dei servizi.

nell'anno 2018 di €. 135.442, che unito a quello conseguito nel 2019 di €. 513.706, ha raggiunto un importo triennale di €. 658.639 (513.706+135.442+9.491).

- b. con riferimento ai requisiti di **capacità tecniche e professionali**, la società ha richiamato il criterio previsto per i requisiti di capacità economica e finanziaria indicati all'art.22 del Capitolato tecnico, e quindi ha ritenuto di dimostrare il possesso degli stessi anche per gli anni 2017 e 2018 rapportandoli al periodo di attività ((fatturato richiesto /3) X anni di attività).

Inoltre, ha evidenziato, senza l'indicazione dei committenti, che l'attività svolta dalla ditta individuale GERMOLEO Pietro Giovanni P.IVA 03000160808 negli anni pregressi ha realizzato prestazioni per servizi analoghi relativi alla ristorazione presso Pubbliche Amministrazioni/Enti pubblici/Privati, come di seguito indicato:

ANNO	OGGETTO DELL'AFFIDAMENTO	IMPORTO	COMMITTENTE
2017	Attività di ristorazione	3.526 < 50.000	<b>Non individuato</b>
2018	Attività di ristorazione	90.192 > 50.000	<b>Non individuato</b>

A dimostrazione delle **capacità tecniche professionali**, la società ha aggiunto di avere in corso la gestione di un contratto per la mensa, bar, buvette nonché distributori automatici stipulato in data 17/10/2019 per la durata di 6 anni con il Consiglio Regionale della Calabria per l'importo di €. 1.045.200;

TENUTO CONTO che anche la giurisprudenza ritiene che «*le stazioni appaltanti possono richiedere requisiti per garantire che gli operatori economici possiedano le risorse umane e tecniche e l'esperienza necessarie per eseguire l'appalto con adeguato standard di qualità*» (Tar Lazio, Roma, Sez. II, sentenza del 23 luglio 2018, n. 8327),

TENUTO CONTO che il concorrente deve possedere i requisiti di capacità tecnico-professionale al momento della scadenza del termine per la presentazione dell'offerta, a pena di esclusione, atteso che «*i requisiti individuati dalla stazione appaltante come necessari per l'ammissione alla procedura costituiscono elementi essenziali in mancanza dei quali è inibita la partecipazione alla gara*» (Tar Piemonte, Torino, sentenza del 3 maggio 2018, n. 514).

VISTO il Regolamento di Amministrazione del Corpo della Guardia di Finanza, approvato con D. M. 14/12/2005, n. 292;

VISTO il D.D. n. 9000 in data 24/01/2006 del Comandante Generale della Guardia di Finanza, attuativa del Regolamento di Amministrazione;

VISTO il provvedimento di attribuzione di competenze per i dirigenti dipendenti dal Comandante Generale della Guardia di Finanza, n. 56974/17 datato 21/02/2017;

VISTO il D.Lgs. n. 50/2016 Codice dei contratti e s.m.i.;

VISTO il D.P.R. 207/2010 "Regolamento di attuazione del Codice dei Contratti", per la parte ancora vigente;

## DETERMINA

1. l'esclusione dalla prosecuzione della procedura di gara dell'impresa GG SRL, P.IVA C.F. 03062220805, con sede legale in Via Tommaso Campanella n. 61 Reggio Calabria in quanto **non è in possesso** del requisito di **Capacità tecniche e professionali** nell'esecuzione di prestazioni per servizi analoghi relativi alla ristorazione presso Pubbliche Amministrazioni/Enti pubblici/Privati non inferiore, per ciascun anno, a €. 50.000 (I.V.A. esclusa), in quanto

nell'anno 2017, anche attraverso la ditta individuale GERMOLEO Pietro Giovanni P.IVA 03000160808 confluita nella GG SRL, ha realizzato un importo di €. 3.526 per servizi analoghi relativi alla ristorazione, nettamente inferiore a € 50.000, come previsto dal Disciplinare di gara al **punto 3.2.3. e dal Capitolato tecnico al punto 22, a pena di esclusione, quali requisiti di Capacità tecniche e professionali;**

2. **la pubblicazione** del presente atto sul profilo di committenza del Corpo della Guardia di Finanza ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.;
3. Che venga data formale comunicazione, via PEC, all'impresa **GG SRL**, ai sensi dell'art. 76, comma 5, lettera b) del D.Lgs 50/2016 e s.m.i..

Il presente atto viene, in originale, conservato nel registro degli Atti Amministrativi, ai sensi dell'art. 11, comma 1 lett. a) del D.D. 9000/2006.

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO  
(Col. Giuseppe Tondi)